

כ"ו בכסלו, התשע"ט
04 בדצמבר, 2018
סימוכין : 49124418

לכבוד
מר מנחם לייבה
מנכ"ל העירייה

הנדון: הסכמים קואליציוניים

בהתאם לסעיף 45 א' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) תשכ"ה – 1965 ביקשני ראש העירייה להעביר אליך עותק מההסכם הקואליציוני בין סיעת "תל אביב 1" לבין סיעת "יאפא".

בכבוד רב,


מאנר בנימיני, עו"ד
עוזר בכיר לראש העירייה

העתק:

מר עבד קאדר אבו שחאדה – חבר מועצה
עו"ד עוזי סלמן, היועץ המשפטי לעירייה
גבי גלילה בן חורין, מזכירת המועצה



הסכם קואליציוני
שנערך ונחתם בתל אביב יפו ביום 3 דצמבר 2018

בין: סיעת "תל אביב 1" בעיריית ת"א-יפו – מצד אחד

לבין: סיעת "יאפא" בעיריית ת"א-יפו – מצד שני

מבוא:

בהתחשב בתוצאות הבחירות שנערכו ביום 30.10.18 למועצת העירייה ה- 21 ובהמשך למגעים ושיחות שנוהלו בין נציגי הצדדים, מחליטות בזאת סיעת ת"א 1 בעיריית תל אביב-יפו מחד וסיעת יאפא מאידך על חתימת הסכם זה, אשר יביא לשיתוף פעולה ביניהן והצטרפות סיעת יאפא לקואליציה העירונית מתוך רצון להביא לקידומה של העיר תל אביב-יפו בכלל והקהילה ביפו בפרט.

הצדדים מסכימים בזה כדלקמן:

הצדדים רואים חשיבות בשיתוף הפעולה ביניהם בהנהלת העירייה ובמועצת העיר למען שיפור איכות החיים של תושבי העיר בכלל ושל הקהילה הערבית ביפו בפרט. הצדדים רואים חשיבות בפעילותה של המישלמה ליפו כגורם העירוני המתאם ומרכז את הפעילות העירונית ומוציא לפועל את מדיניות העירייה ביפו.

במסגרת זו תפעל הנהלת העירייה באמצעות המישלמה ליפו בנושאים הבאים:

כללי

1. בבסיס הסכם זה עומדת ההכרה המשותפת של הצדדים בקידום צדק חברתי ושמירה על צביונה של תל אביב-יפו כעיר הדוגלת בפלורליזם, שוויוניות, וסובלנות.
2. החזון המשותף לשתי הרשימות הוא המשך פיתוחה של יפו כמרחב של קיום משותף ומכבד של יהודים וערבים. יפו מאופיינת בפסיפס עשיר של קבוצות אוכלוסייה בעלות רקע אתני-תרבותי מגוון וייחודי. מרכיב מרכזי בפסיפס זה נובע מהעובדה שיפו היא אזור המאופיין באוכלוסייה מעורבת ערבית-יהודית. המגע היומיומי בין האוכלוסיות השונות מייצר מורכבות המחייבת התמודדות ייחודית. שתי הרשימות שואפות ומתכוונות להפוך את יפו למרחב של קיום משותף ומכבד, שיביא לשגשוג, לצמיחה ולהכלה, ויהפוך אותה למוקד משיכה עירוני משמעותי ולמודל של חיים משותפים בעיר מעורבת.
3. הנהלת העירייה תמשיך להשקיע משאבים ומאמצים רבים לפיתוח יפו ולהעצמת תושביה בכל תחומי החיים לרבות החינוך, הקהילה, התרבות, הספורט והכלכלה.
4. הנהלת העירייה תמשיך לפעול לחיזוק הקהילה הערבית ביפו ולדאוג לצרכיה הייחודיים בתחומי החינוך, התרבות והרווחה. במסגרת זו תמשיך העירייה לחזק את מערך מוסדות החינוך, מועדוני הנוער והצעירים, תנועות הנוער והצעירים, מסגרות המיועדות לקשישים ואת הארגונים והעמותות הפועלים לטובת הקהילה.



5. העירייה תמשיך לפעול לחיזוק הקשר בין האוכלוסייה הערבית והיהודית במרחב העיר כולו, וביפו בפרט, על ידי ייזום ותמיכה במיזמים משותפים לעידוד החיים המשותפים, ההיברות והסובלנות.
6. העירייה תמשיך לשמור על המקומות הקדושים ועל בתי הקברות של כל הדתות ותפעל יחד עם נציגי האוכלוסייה כדי להגיע לפתרונות שיענו לצרכי הקהילות השונות. שני הצדדים להסכם מקבלים על עצמם לפעול על פי העקרונות המפורטים במסמך חזון העיר, עמודים 96-97. על מנת לחזק ולהגביר את האפקטיביות של תכניות העירייה הנגזרות מחזון זה הוסכם :
7. המישלמה ליפו תשמש כגוף מתכלל לפעולות העירייה העוסקות ביפו. לשם כך יועמדו לרשות המישלמה אנשי מקצוע רלוונטיים ותקבל ממנכ"ל העירייה את הסמכויות שיאפשרו לה להוות גוף מתכלל אפקטיבי.
8. העירייה תבצע תהליך בחינה אסטרטגי- ארגוני בכל הנוגע לתפקידיה של המישלמה ליפו לקראת האתגרים העתידיים ויכולתה להוביל מודל מתקדם וחדשני לחיים משותפים. תהליך הבחינה ילווה בשיתוף ציבור נרחב של תושבי יפו ויתואם עם נציג סיעת יאפא ויסתיים בתוך 24 חודשים. התהליך ילווה על ידי וועדה ציבורית שנציג סיעת יאפא יעמוד בראשה (הוועדה הציבורית). הוועדה תוקם במהלך 120 ימים ממועד חתימת הסכם זה.
9. העירייה באמצעות המישלמה ליפו והוועדה הציבורית יבחנו לעומק תכניות העירייה שעוסקות ביפו ויגבשו יחד תכנית פעולה מערכתית, רב תחומית וארוכת טווח, שתתמודד במקביל עם כל הסוגיות המרכזיות שנוגעות לתושבי יפו כולל: חינוך, קהילה, דיור, תרבות, נוער, ספורט, רווחה, נגישות, ביטחון אישי, פיתוח ותשתיות, תחבורה, תעסוקה, כלכלה, תיירות ונמל יפו. התוכנית תגובש בהנחייה ותיאום עם המינהליים המקצועיים הרלוונטיים שאחראיים על הנושאים השונים.
10. כחלק מתפיסת המישלמה כמקום המעניק שירות לתושבי יפו העירייה תכשיר במישלמה או בסמוך לה משרד שבו יוכלו חברי המועצה לקיים פעילות הקשורה ליפו.

חינוך:

11. העירייה תחזק את מערכת החינוך ביפו ותחתור לצמצום פערים והגעה לשוויון הזדמנויות של תלמידיה.
12. במהלך שנת הלימודים הנוכחית העירייה, באמצעות מינהל החינוך והוועדה הציבורית, תבצע מחקר מקצועי ויסודי שיבחן את מצב כלל מערכת החינוך ביפו על זרמי החינוך השונים בה. המחקר יבוצע על ידי אנשי מקצוע וממצאיו וההמלצות המקצועיות שינבעו ממנו יהיו הבסיס לקידום מערכת החינוך בעיר. מימוש ההחלטות יתבצע בהקדם האפשרי.
13. העירייה תתמוך ותחזק את מערכת החינוך הדו-לשוני ביפו, תבטיח את עתידם של הגנים הדו לשוניים, בית הספר הדו לשוני הקיים כבית ספר צומח, וכאשר יבשיל הצורך תבחן מסלול דו לשוני על יסודי, ותבחן באהדה הרחבת החינוך הדו לשוני כמודל בסיסי לחיי קהילה מכבדים וחזקים בעיר מעורבת.
14. העירייה תקדם תכנית לצמצום פערים בין הסטודנטים הערבים והיהודים במכללת ת"א-יפו באמצעות העדפה מתקנת.

קהילה:

15. העירייה תקדם תהליכי חשיבה משותפת עם תושבי יפו וארגוני חברה אזרחית הפועלים בה ביחס לצרכים, הדרישות והמאויים הקיימים בקרב הקהילה, ותפתח תכניות פעולה שיגובשו על בסיס הממצאים שיעלו מתהליכי החשיבה.

16. העירייה תתמוך בפיתוח הנהגה מקומית יפואית ותקדם ותסייע לקיום בחירות לוועדי שכונות בכל השכונות שלא נבחרו בהן וועדים בשנים האחרונות ביפו לפי הנוהל העירוני, במהלך השנים 2010-2019, במטרה להפכם לשותפים להידברות בין העירייה לקהילה.
17. העירייה תפעל להטמעת מנגנונים חלופיים ליישוב סכסוכים ביפו ותסייע בהקמת מרכז גישור קהילתי ובהכשרת מגשרים מתוך הקהילה, תוך רגישות והתחשבות במגוון התרבותי והדתי של התושבים.
18. העירייה תשמר ותרחיב את הפעילות ההתנדבותית בנושאי קהילה וחברה באמצעות תמיכה בגופים המפעילים מתנדבים, הכשרות מקצועיות, תקצוב העסקת רכזי מתנדבים וקיום ארועי הכרה והוקרה למתנדבים.
19. העירייה תרחיב את פעילויותיה בתחום השיוויון המגדרי ביפו ותחזק את פורומים מקומיים של נשים.
20. העירייה תקדם ותתמוך במסגרות למפגשים בין תרבותיים ובפיתוח מנהיגות מקומית בעלת רגישות רב תרבותית

דיוור:

21. העירייה תקדם תהליכי תכנון, בנייה ופיתוח, שיתמודדו עם התמורות הדמוגרפיות והחברתיות המתחוללות באוכלוסיית יפו, ותציע פתרונות המשמרים את מאפייניו של המרקם הפיזי והחברתי הקיים ביפו. ערכי הקרקע המאמירים והגידול בהיקף האוכלוסייה היהודית הצפויה להתגורר ביפו בעקבות התפתחות העיר, מעמידים בסימן שאלה את אופייה המיוחד של יפו. העירייה תמשיך לקדם ביתר שאת תהליכי חשיבה ותגבש פרויקטים בתחום התכנון והבנייה, על מנת להציע לתושבי יפו פתרונות מגורים ייעודיים על פי צרכי התושבים, תוך התייחסות ייחודית לאוכלוסייה הערבית ותקדם תהליכי התחדשות עירוניים מכילים ותפורים על פי מידותיה של יפו ותושביה.
22. העירייה תמשיך לתמוך ולקדם פרויקטי דיוור והתחדשות עירונית שנמצאים כיום בשלבים תכנוניים שונים כולל: תכנית הבינוי לדיוור בר השגה לאוכלוסייה הערבית ברחוב מיכאל אנג'לו, פרויקט התחדשות עירונית בשם הגדולים/קדם, פרויקט מכבי יפו ועוד.
23. העירייה תפעל מול הגורמים הממשלתיים, רשות מקרקעי ישראל והחברות המשכנות על מנת לחדש את השולחן העגול שהתקיים עימם, באמצעות המישלמה ליפו, על מנת לפתור בעיות וסוגיות פרטניות הנוגעות לדיירים בדיוור הציבורי והממשלתי ביפו. נציג רשימת יאפא יקח חלק בדיוני השולחן העגול לכשיתכנס.

תרבות:

24. העירייה תקיים מדיניות של תמיכה והעדפה לפרויקטים המכבדים ומטפחים את שלל הזהויות התרבותיות והאתניות ביפו ובפרט אלו המקדמים יצירה מזרח תיכונית ורב לשונית, מפגשים בין-תרבותיים, שיתוף פעולה בין מוסדות תרבות ושימור מסורות של קהילות נפגעות הדרה תרבותית.
25. העירייה תפעל לחיזוק והעצמה של הזהות התרבותית של הקהילות ביפו, בדגש על הקהילה הערבית וקהילת יוצאי אתיופיה.
26. העירייה תיזום לפחות שלושה פסטיבלים גדולים בכל שנה סביב הרמדאן, הכריסטמס והחגים של קהילת יוצאי אתיופיה
27. העירייה תיזום פסטיבל שנתי רב תרבותי גדול שיקדם סובלנות ורב-תרבותיות שיכלול שיתוף של מוסדות התרבות היפואיים.

28. הפסטיבלים הני"ל ילוו על ידי הוועדה הציבורית
29. העירייה תמשיך לתמוך בתיאטרון אלסריאיא יפו כחלק מתמיכות התרבות העירוניות ותבחן תוכניות ארוכות טווח שיאפשרו לו להתנהל באופן שוטף ולעמוד בקריטריונים לתמיכה ממשלתית.

נוער וספורט:

30. מתוך הבנה כי לצד שיפור מערכת החינוך ביפו, יש צורך להמשיך לקדם ואף להרחיב מסגרות חוץ בית ספריות וחינוך בלתי פורמלי על מנת להבטיח שוויון הזדמנויות חינוכיות וחברתיות באמצעות מסגרות מכילות לכלל בני הנוער בעיר. העירייה תמשיך להפעיל את כל המסגרות הקיימות ואף תרחיבן.
31. העירייה תרחיב את מגוון פעילויות הספורט המוצעות לבני נוער ביפו ותרחיב את היקף העסקתם של מדריכי ספורט ערבים בעלי יכולת מנהיגות שיוכלו לשמש מודל חיובי לחיקוי.
32. העירייה תרחיב את היצע מתקני הספורט בעיר ואת שעות פעילותם, כך שיוכלו לשמש מקום לפעילות ספורט לכלל תושבי יפו גם בערבים ובימי גשם ובכלל זה תפעל לפתיחת אולמות ומתקני הספורט במוסדות החינוך לטובת הקהילה לאחר שעות הלימודים. כמו כן תושלם הקמת מגרשי כדורגל חדשים ליד מרכז "דיוויס לואיס", יוקם קאנטרי קהילתי ראשון ביפו במרכז בית צ'רנר ועוד.
33. העירייה תפעל לעידוד השתתפות ילדים ונערים מיפו בפעילות ספורט ימי ותרחיב ככל הנדרש את היצע פעילויות הספורט הימי. במסגרת זו יוקם בית חדש לצופי ים בנמל יפו וכן יוקם מרכז ספורט ימי בעיר (דולפינריום) שישמש גם את תושבי יפו.
34. העירייה תגדיל את תמיכתה בשבטי הצופים האורתודוקסים ובשבט הצופים המוסלמים באופן ההולם את צרכיהם ובמטרה לחזק ולהרחיב את פעילותם.
35. העירייה תרחיב את מסגרות הספורט המיועדות לנשים בכלל, ולנשים ערביות בפרט.

רווחה:

36. ביפו קיימות תופעות מדאיגות של פשע, אלימות, תעשיית הימורים והתמכרויות לסמים ולאalkohol. מספר הסובלים ממצוקה כלכלית הוא גבוה בממוצע העירוני וכך, ביפו מספר רב של תושבים עריריים החיים בגפם.
37. העירייה תמשיך לקדם מדיניות רווחה רגישת תרבות תוך התחשבות ברקע החברתי-היסטורי של הקהילות היפואיות ותעודד קיום דיאלוג מתמשך בין גורמי הרווחה העירוניים והארציים לבין נציגי הקהילה והארגונים הקהילתיים המקומיים.
38. העירייה תפעל לצירוף יפו לתוכניות הארציות: "עיר ללא אלימות" ו"שיקום שכונות".
39. העירייה תסייע בהקמת גוף כלל יפואי המורכב מנציגי קהילה ואנשי מקצוע לטיפול באלימות, התמכרויות ותוכנית מניעה לנוער וצעירים.

נגישות:

40. שתי הסיעות מכירות בעובדה שביפו קיימת בעיה קשה של נגישות הנובעת ממבנה העיר, אופי מערכת הכבישים והמדרכות ומהעובדה שחלק ממבני הציבור הינם מבנים ישנים שלא עומדים בתקני הנגישות הקיימים.
41. העירייה תערוך במהלך שנת 2019 מחקר מקיף בכל מבני הציבור ביפו בעיר ותפעל בגישה של העדפה מתקנת לשיפור המצב על פי סדרי עדיפויות שיקבעו בשיתוף נציגי התושבים

בטחון אישי:

42. בעיית הביטחון האישי ביפו הינה בעיה מורכבת שאין לה פתרונות קלים. על מנת להתמודד ביעילות עם הבעיה נדרש אמון ושיתוף פעולה בין התושבים, העירייה והמשטרה.
43. העירייה תיזום הקמת שולחן עגול לנציגי העירייה, התושבים והמשטרה לחשיבה משותפת, יצירת אמון והצעת פתרונות ייחודיים ההולמים את הסיטואציה המורכבת הקיימת בעיר.
44. העירייה תתמוך בהרחבת מסגרות אלטרנטיביות לפתרון סכסוכים בתוך הקהילה כדוגמת מרכזי גישור קהילתיים.

פיתוח ותשתיות:

45. העירייה תקיים מדיניות של העדפה מתקנת בכל הקשור לפיתוח ותשתיות ביפו, לתכניות קיימות וחדשות.
46. העירייה תקים ביפו שוק ארעי עירוני שבועי, שהולם את אופיה ותרבותה של הקהילה המקומית שתינתן בו עדיפות לעסקים יפואיים.
47. ביפו נוצרה מצוקת חנייה עקב הבנייה החדשה ובעקבות הפיכתה ליעד מועדף למבקרים מבחוץ. העירייה תקדם הקמת חניונים ותציע פתרונות חנייה עבור תושבי יפו וזאת תוך איזון והבנה למדיניות העירונית השואפת לצמצם את נסיעת הרכב הפרטי בעיר.

תחבורה:

48. העירייה תנקוט מדיניות העדפה מתקנת לשיפור מצב תשתית התחבורתית ביפו.
49. ביפו אחוז גבוה מהאוכלוסיה משתמש בתחבורה ציבורית. העירייה תיזום, תתמוך ותקדם פעילויות משותפות עם משרד התחבורה, חברות קווי השירות, חברות האוטובוסים ונת"ע יחד עם נציגות התושבים על מנת לשפר את רמת השירות ביחס למצב הנוכחי ובדגש על מתן פתרונות לתקופת הקמת הקו האדום של הרכבת הקלה.
50. העירייה תפעל מול הגורמים האמונים על כך ליצירת שרותי תחבורה שיאפשרו נגישות נוחה בין שני האזורים ביפו – מזרח יפו ומערבה.
51. שבילי אופניים – העירייה תפעל ליצירת רצף של שבילי אופניים גם דרך מעברי חצייה. אגף התנועה יסיים בהקדם האפשרי את סימון המעברים לאופניים בשדרות ירושלים.
52. בטיחות – העירייה תקדם תכניות חינוך ותסייע להנהגת הקהילה בהטמעת נורמות נהיגה חדשות.
53. העירייה תגביר את האכיפה נגד רוכבי אופניים חשמליים שנוסעים בניגוד לחוק.
54. רחוב יפת הוא ציר מרכזי המועד לתאונות. עד סוף הרבעון הראשון של שנת 2019 תושלמנה פעולות לטיפול ברחוב יפת הכוללת הסדרה בטיחותית של צמתים והתקנת פסחי האטה (במפרים).
55. על מנת לשפר את בטיחות התלמידים בדרכם לבית הספר וממנו, העירייה תקדם את תכנית "זזים לבית הספר" ביפו ותבחן רעיונות לפתרון הנגישות לבתי הספר שעל רחוב יפת.

תעסוקה:

56. העירייה תקדם פתרונות תעסוקה ביפו, הנותנים מענה לצרכים המיוחדים של אוכלוסייתה ותפתח מסלולי הכשרה מקצועית שיאפשרו לתושבים השתלבות במגוון אפשרויות תעסוקה רחב.
57. העירייה תרחיב את היקף הפעילות של מרכז הצעירים יפת 83 כמרכז לקידום תעסוקה ותבחן אפשרות להקמת מרכז נוסף בלב יפו

58. העירייה תרחיב את היקף המשרות המיועדות לשיבוץ תעסוקתי של בני נוער מיפו בפרויקטים שונים.
59. העירייה תקדם מדיניות ותכניות להעסקת עובדים ערבים בתפקידים ניהוליים, באגפי העירייה השונים, כולל במינהל החינוך.
60. העירייה תקדם שיבוץ דירקטורים מקרב הקהילה הערבית בחברות העירוניות ותסייע בהכשרת מועמדים מתאימים בתכניות הכשרה על מנת להרחיב את היצע המועמדים לתפקידי דירקטור מקרב הקהילה הערבית.
61. העירייה תפעל להעדפה מתקנת בהעסקת עובדי עירייה ערבים יפואים במגוון התפקידים העירוניים ובכלל זה תפעל ככל הניתן לשיבוץ דוברי ערבית במקומות הנותנים שירות לקהילה הערבית כגון חוף היס ביפו.

תיירות:

62. העירייה תשמור על הערכים המובילים של יפו – אותנטיות, היסטוריה והעיר העתיקה ותמשיך את פיתוחה כמוקד תיירות שבו לוקחת חלק האוכלוסיה המקומית
63. העירייה תעודד פיתוח, הרחבה ושיווק של מוקדי תיירות בכל אזורי יפו, על מנת לחשוף את הגיוון והעושר שקיים בה וכדי לאפשר לאוכלוסיה המקומית להינות מהכנסות מתיירות.
64. העירייה תפתח את נמל יפו כנכס אותנטי ייחודי בעל חשיבות מיוחדת עבור תושבי העיר.. לשם כך תשמור העירייה על מאפייניו כנמל דיג, תשמור על זכויות הדייגים הפועלים בנמל ותעגן אותן בהסכמים עם הנהלת הנמל.
65. העירייה תקדם הקמת מוזיאון להיסטוריה תרבותית של יפו

כלכלה:

66. כלכלת יפו מושתתת על הרבה מאד עסקים קטנים. העירייה תפעל לחיזוק העסקים הקטנים בעיר בכלל וביפו בפרט, ובמיוחד תסייע לבעלי העסקים בשדרות ירושלים במהלך עבודות הקמת הרכבת הקלה.

ולראייה באו על החתום:



סיעת יאפא



סיעת ת"א 1
בראשות רון חולדאי

נספח להסכם הקואליציוני

נספח להסכם הקואליציוני אשר נחתם ביום 3 בדצמבר 2018 בין סיעת תא 1 בראשות רון חולדאי ובין סיעת יאפא.

נציגי רשימת יאפא יכהנו בתפקידים הבאים:

1. במידה ויתקבל חוק שמאפשר למועצת עיריית תל אביב-יפו למנות סגן נוסף על מספר הסגנים הקיימים ובלבד שסגן זה יהיה רק מקרב הקהילה הערבית – ימונה נציג סיעת יאפא לתפקיד זה. אם באותה עת יהיה חבר מועצה נוסף בקואליציה העירונית מקרב הקהילה הערבית התפקיד יהיה ברוטציה כשנציג סיעת יאפא יהיה הראשון.
2. נציג סיעת יאפא ישולב בכל ועדה או פורום העוסק בענייני יפו. הקמת ועדה לענייני יפו תיעשה בתאום והסכמה עם נציג סיעת יאפא.

חברות בוועדות:

לסיעת יאפא יהיה ייצוג בוועדות העירוניות עפ"י ההרכב הסיעתי.
לסיעת יאפא יהיה נציג בין היתר בוועדות הבאות, ככל שתוקמנה: חינוך, הנהלה, מכרזים, ספורט, מעמד האשה, שמות והנצחה, תיירות, לקידום פתרונות דיור, קידום נושאי תרבות.
נציג סיעת יאפא יוזמן לפורום סגני ראש העירייה הדין בנושאי תמיכות בנושאים הקשורים לגופים הפועלים ביפו.

מועצות מנהלים:

לסיעת יאפא יהיה ייצוג במועצות המנהלים באופן יחסי לגודל הסיעה ובהתאם למפתח שייקבע לחבר מועצה.
במסגרת זו תינתן לחבר המועצה מטעם יאפא אפשרות לבחור מקום במועצת המנהלים של לפחות שתי חברות המבצעות פעילות משמעותית ביפו כמו אתרים (הכוללת את יפו העתיקה), חלמיש, עיר עולם ותיירות, יובל חינוך, עזרה וביצרון, הרשות לפיתוח כלכלי.

הועדה המקומית לתכנון ובניה תל אביב-יפו

נוהל עבודה

בהתאם להוראות סעיף 44(א) בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן: **חוק התכנון והבניה**) קובעת בזאת הועדה המקומית לתכנון ובניה תל אביב-יפו (להלן: **מליאת הועדה**) את סדרי העבודה והדיון של מליאת הועדה ושל ועדת המשנה לתכנון ובניה (להלן: **ועדת המשנה**) שנועדו לייעל את הליכי התכנון והבניה. לשם הבהירות הנוהל כולל גם הוראות שנקבעו בחוק התכנון והבניה והתקנות.

הדיון בוועדת המשנה

1. ישיבות ועדת המשנה תתקיימנה בימי ד' בשבוע (להלן: **יום הדיון**) החל מהשעה 09:00 ועד להשלמת הדיון בסדר היום. המשכת הדיון לאחר השעה 14:00 תהיה עפ"י החלטת יו"ר ועדת המשנה בכפוף לקיום מניין חוקי.
2. הישיבות תתקיימנה לסירוגין אחת לשבועיים בין ועדת משנה לנושאי תכנון ותכניות בנין עיר שתקרא "ועדת תכנון" לבין ועדת משנה לנושאי רישוי והיתרי בניה שתקרא "ועדת רישוי".
3. יו"ר ועדת המשנה יוכל לזמן ישיבות ועדה נוספות ובלבד שיודיע עליהן 7 ימים מראש. זימון ישיבה בהתראה קצרה יותר יתאפשר באישור רוב חברי ועדת המשנה.
4. "ועדת תכנון" תהיה פתוחה לקהל (למעט בעת דיון פנימי).
יו"ר ועדת המשנה רשאי לקבוע כי ישיבה מסוימת או ענין מסוים יידונו שלא בנוכחות קהל.
"ועדת רישוי" תהיה סגורה לקהל ולתקשורת כדי לא לפגוע בפרטיות המבקשים.
5. סדר היום ייקבע באחריות ובאישור מהנדס העיר בתאום עם יו"ר ועדת המשנה, כאשר בסמכותו של יו"ר ועדת המשנה להורות על הכנסת ו/או הוצאת נושא מסדר היום של הועדה.
נושאים שעל סדר היום שהדיון בהם לא הושלם יועברו ככל שניתן לדיון בישיבת הועדה הבאה בהתאם.
6. יו"ר ועדת המשנה ו/או מהנדס העיר ו/או היועץ המשפטי רשאים להוציא נושאים מסדר היום ע"י מסירת הודעה על כך במהלך הישיבה או לשנות את סדר הדיון בנושאים שעל סדר היום.
7. יו"ר ועדת המשנה ו/או מהנדס העיר ו/או היועץ המשפטי יכולים להביא כל נושא לדיון חוזר בוועדת המשנה אם נתגלו עובדות חדשות שלא היו ידועות קודם לכן או נתקבלה חוות דעת מקצועית שיש בה כדי לשנות את ההחלטה שנתקבלה.

8. חבר ועדת המשנה המבקש להביא נושא מסוים לדיון חוזר – יפנה **בכתב** ליו"ר ועדת המשנה כדי לקבל את הסכמתו לדיון חוזר, בתנאי שפניה כאמור תהיה מנומקת ותהא בזמן סביר מקבלת פרוטוקול הדיון. יו"ר ועדת המשנה יתאם הכללת הנושא בסדר היום עם מהנדס העיר.
9. החומר שיידון בוועדת המשנה יימסר לחבריה ולנציגים בעלי הדעה המייעצת שבעה ימים לפחות לפני יום הדיון. יו"ר ועדת המשנה רשאי להורות, מנימוקים מיוחדים שירשמו, כי סדר היום או שינויים בו ישלחו במועד קצר יותר ו/או במהלך הישיבה בשל דחיפות העניין. במקרה כזה, יוכל חבר ועדת משנה תוך שבוע ממועד אותה ישיבה לבקש כי יערך דיון חוזר בעניין.
10. המניין החוקי של חברי ועדת המשנה לקיום דיון הוא מתצית מהחברים עם פתיחת הישיבה וכעבור 15 דקות שליש מהחברים והיושב ראש בכללם, לאחר פתיחת הישיבה כדין מספר החברים לא יפחות משניים בנוסף ליושב ראש.
11. החלטת ועדת המשנה תתקבל ברוב קולות. היו הקולות שקולים יהא ליו"ר ועדת המשנה, לרבות לממלא מקומו באותה ישיבה, קול נוסף באותו עניין.

אופן ניהול הישיבה

12. יו"ר ועדת המשנה ינהל את הישיבה.
13. בהעדרו של יו"ר ועדת המשנה ימלא את מקומו ממלא מקומו הקבוע ובהעדרו, אחד מחברי ועדת המשנה שיבחר לכך על ידי היו"ר באותה ישיבה. ליו"ר בפועל יהיו סמכויות יו"ר ועדת המשנה.
14. יו"ר ועדת המשנה רשאי להתרות בחבר הועדה אשר בהתנהגותו מפריע לדעת היו"ר למהלך התקין של הישיבה. לא שמע החבר לשלוש התראות באותו ענין, רשאי היושב ראש, להורות על הוצאתו מהישיבה. לא עזב החבר את הישיבה – קולו לא יימנה בהצבעה.
15. יו"ר ועדת המשנה רשאי להורות על הוצאת אדם מהקהל אם הוא מפריע למהלך הישיבה, לאחר שהוזהר ע"י היו"ר על כך.
16. נושא שהובא לדיון יוצג ע"י מהנדס העיר או ע"י ממלא מקומו, או ע"י מי שהתבקש לעשות זאת ע"י מהנדס העיר ו/או היו"ר.
17. לאחר הצגת הנושא, תהיה לכל חבר ועדה רשות דיבור לפי סדר הפונים ליו"ר. על הדובר להיות תמציתי וענייני בדבריו. הדובר ידבר לנושא הדיון ובלבד ולא יאריך בדבריו מעבר ל-5 דקות אלא באישור היו"ר.
18. יו"ר ועדת המשנה יוכל לאשר רשות דיבור לבעל דעה מייעצת ולכל אדם אחר הנוכח באולם, שיבקש את רשות הדיבור.

19. יו"ר ועדת המשנה רשאי להפסיק דובר שאינו מדבר לעניין או מאריך בדיבור מעבר לזמן סביר, או חוזר על דבריו.

התנגדויות

20. יו"ר הועדה יקבע את סדרי שמיעת ההתנגדויות לתכניות בסמכות הועדה המקומית. כמו כן יקבע יו"ר הועדה בהתייעצות עם מהנדס העיר את אופן הגשת חו"ד הועדה המקומית בקשר להתנגדויות לתכניות בסמכות הועדה המחוזית בהתאם לאמור בסעיף 106(א) (2) לחוק ואת אופן הדיון בהתנגדויות שיוגשו לתשריט איחוד/חלוקה שלקרקע לפי פרק ד לחוק.
21. יו"ר ועדת המשנה בהתייעצות עם מהנדס העיר יקבע את אופן הדיון בהתנגדויות שיוגשו לבקשות הכוללות הקלות ו/או שימוש חורג (להלן: **ההתנגדויות**).
22. התנגדויות שנקבע כי יתקיים בהן דיון בנוכחות המתנגדים ומבקשי ההיתר יישמעו בפני צוותים מקרב חברי ועדת המשנה. כל צוות ימנה 3 חברים כששני חברים לפחות הם מנין חוקי לקיומו (להלן: **צוות ההתנגדויות**). החלטות צוות ההתנגדויות הן בגדר המלצה לועדת המשנה והן תובאנה בפניה.
23. הרכב חברי צוות ההתנגדויות שמחליט לבקר במקום לגבי נשוא הבקשה להיתר בניה, הוא ההרכב שיבצע בפועל את הביקור והוא שידווח על תוצאות הביקור בישיבת ועדת המשנה. בביקור ישתתפו לפחות 2 חברים מצוות ההתנגדויות ומהנדס ממחלקת הרישוי הבקי בפרטי העניין.
24. החליטה ועדת המשנה לבקר במקום, הועדה תחליט מי מחבריה יבקר, כשבביקור ישתתפו לפחות 2 חברי ועדה. הביקור יערך לא יאוחר מהמועד הקרוב הבא של בו מתכנסת ועדת התכנון או ועדת הרישוי, לפי העניין.
25. ביקש חבר ועדת המשנה לדחות את המשך הדיון על מנת לערוך ביקור במקום תערך הצבעה של חברי ועדת המשנה בבקשתו. אם בקשתו תתקבל יערך הסיור בהשתתפות החבר שביקש את הביקור במקום לא יאוחר מהמועד הקרוב הבא בו מתכנסת ועדת התכנון או ועדת הרישוי, לפי העניין.

ניהול ורישום פרוטוקול

26. בכל ישיבה יוקלט מהלך הדיון ויירשם פרוטוקול. יו"ר ועדת המשנה יהיה אחראי לניהולם התקין של הפרוטוקול וההקלטה ורשאי הוא, מטעמים שיירשמו בפרוטוקול להפסיק את הקלטת הישיבה לצורך התייעצות.

27. פרוטוקול הישיבה יובא לאישור ועדת המשנה בסעיף ראשון בסדר היום של הישיבה הראשונה הבאה של ועדת התכנון או ועדת רישוי, לפי העניין. לא היה סיפק בידי יו"ר ועדת המשנה להכין פרוטוקול ולהביאו לאישור כאמור, יובא הפרוטוקול לאישור ועדת המשנה בישיבה הבאה לאחריה.
28. פרוטוקול ישיבה יועבר לחברי ועדת המשנה ולנציגים בעלי הדעה המייעצת זמן סביר לפני הישיבה שבה יאושר הפרוטוקול, ובכל מקרה, לא יאוחר משלושים ימים ממועד הישיבה שלגביה נערך הפרוטוקול.
29. חבר ועדת המשנה ונציג בעל דעה מייעצת שנכח בישיבה שלגביה נערך פרוטוקול, רשאי לבקש את תיקון הפרוטוקול עד למועד אישורו על ידי ועדת המשנה.
30. חבר ועדת המשנה ונציג בעל דעה מייעצת רשאי לבקש ממזכיר הוועדה לשמוע הקלטה של ישיבת ועדת המשנה או חלק ממנה. מזכיר ועדה ייענה לבקשת חבר ועדת המשנה ונציג בעל דעה מייעצת כאמור.
31. חבר ועדת המשנה ונציג בעל דעה מייעצת רשאי לפי בקשה מנומקת בכתב שיגיש ליו"ר ועדת המשנה, לקבל תמליל הקלטה של ישיבה, אם שוכנע יו"ר ועדת המשנה כי יש בבקשה טעם ענייני.
32. אם שלישי או יותר מחברי ועדת המשנה או שלושה נציגים בעלי דעה מייעצת דרשו לקבל תמליל הקלטה של ישיבה או חלק ממנה, יורה היו"ר על הכנה ומסירה של תמליל כאמור לחברים או לנציגים בעלי הדעה המייעצת שדרשו זאת.
33. פרוטוקול ישיבה של ועדת המשנה שאושר, יהיה פתוח לעיון הצבור והקלטת הישיבה תהיה פתוחה לציבור לצורך האזנה, ללא תשלום.
34. באחריותו של מהנדס העיר ו/או מי מטעמו לפרסם את הפרוטוקול המאושר באתר האינטרנט של מוסד התכנון או האתר האינטרנט העירוני וזאת בתוך שבעה ימים מיום אישורו.

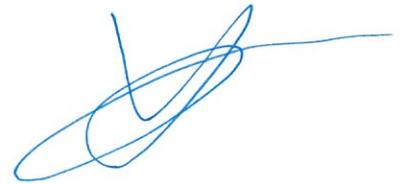
רשות הרישוי

35. רשות הרישוי עפ"י סעיף 30 לחוק התכנון והבניה תדון גם בבקשות להארכת תוקף החלטות, בבקשות להארכת תוקף היתרי בניה ובבקשות לשינוי שם מבקש ההיתר / בעל ההיתר.

מליאת הועדה

36. חבר הועדה המקומית רשאי להגיש דרישה לדיון חוזר למליאת הועדה המקומית, תוך 7 ימים ממועד קבלת החלטת ועדת המשנה לידיו. על הדרישה לדיון חוזר להיות בכתב ומנומקת.
37. מליאת הועדה תקיים דיון חוזר בהחלטת ועדת המשנה בהתאם לסעיף 18(ז) לחוק התכנון והבניה ובהתאם לתקנות התכנון והבניה (סדרי הדיון בקיום דיון חוזר במוסד תכנון), התשס"ג-2003.

38. המניין החוקי במליאה הוא מחצית מהחברים עם פתיחת הישיבה וכעבור 15 דקות שליש מהחברים והיושב ראש בכללם, דהיינו 11 חברים. משנפתחה הישיבה כדין יהא המשכה כדין כל עוד נוכחו במהלכה שני חברים בנוסף ליו"ר.
39. מליאת הועדה תחליט תחילה אם יש להותיר את החלטת ועדת המשנה על כנה או להחזיר את העניין לוועדת המשנה עם הוראות או בלעדיהן. לא החליטה מליאת הועדה כאמור – לא תשנה את החלטת ועדת המשנה בטרם ניתנה הזדמנות לצדדים הנוגעים בדבר להשמיע את טענותיהם בעניין, בכתב או בע"פ כפי שתחליט.
40. הגיש חבר ועדה דרישה לדיון חוזר במליאה הוא רשאי, בהסכמת יו"ר ועדת המשנה למשוך את דרישתו ולהביאה לדיון חוזר בוועדת המשנה. קיימה ועדת המשנה דיון בדרישה והחליטה בה לא יוכל אותו חבר הועדה להגיש דרישה נוספת לדיון חוזר על החלטתה זו.
41. יתר הוראות נוהל זה יחולו על הדיון במליאת הועדה, בשינויים המחויבים.



האמנה למען תל אביב יפו והסכם קואליציוני

מועצת עיריית תל-אביב-יפו ה- 21

תכלית אמנה זו היא ליצור הסכם לשיתוף פעולה בין כל תושבי העיר באמצעות נציגיהם הנבחרים למועצת העיר וראש העיר תל אביב-יפו, עיר שבה עבר נושק לעתיד, ואשר בה התרבות והיצירה, העסקים והמסחר, החינוך, הרווחה, המסורת וההתחדשות משורגים ועולים בקנה אחד.

לעדות כי תושבי העיר, אחוזת ביתנו שנושאת את חזון הרצל בספרו "אלטנוילנד" ששמו העברי הוא "תל אביב", בחרו ברוב פה ברון חולדאי כראש העירייה ומסרו בידו את ניהול העירייה כפקדון העובר מבחירות לבחירות, להמשיך בעשייה למען העיר ותושביה ולקדם לשגשוג ופריחה.

אנו נציגי הסיעות נותנים שכס למאמץ שמוביל ראש העירייה, ובאים יחדיו בברית אחת (היא הקואליציה) לתמוך אלו בזה ואלו באלו כדי להעביר מהכוח אל הפועל את תכנית התחדשותה של העיר ולמימוש הבטחותינו לתושביה, בלי להפר את האיזון העדין שבין רווחת האדם לקידום בניינה, ושבין שימור ערכיה לטיפוחה הסביבתי והחברתי של תל אביב-יפו.

בראש מעייננו שמירת תל אביב-יפו כעיר חופשית, עיר שבה איש באמונתו יחיה, מעוז היצירה, הפתיחות והסובלנות של מדינת ישראל. העיר תהיה עירייה המשרתת את כלל תושביה עם מינהל תקין וטוהר מידות ללא פשרות. תקציבה הולם וכל אורחותיה יעילות עם תכנון בעל מעוף ואחריות. נדאג לרווחת תושבי העיר ולצרכיהם החברתיים והקהילתיים, ונסייע לכל מי שבמצוקה, בסיכון ובסכנה ובכלל זה נתגבר את שכונות דרום העיר ויפו והתושבים המתמודדות עם הגעתם של רבבות זרים. נהיה אבן שואבת לצעירים, נדאג לגמלאים ולעולים ונקרב בין חילוניים ודתיים, ובין יהודים וערבים. תקודמנה מערכות חינוך מתקדמות ואיכותיות בכל העיר שיקנו ערכי הדמוקרטיה בסביבה מתוקשבת ושוויונית. נטפח התרבות, הנוער והספורט. נקפיד על שמירת החוקים ואכיפתם של חוקי העזר. תקודמנה תכניות תנועה, תחבורה וחנייה משופרות. נקדם מערכת הסעת המונים יעילה ואפקטיבית וכן נבסס תשתית לאמצעי תחבורה אלטרנטיביים לרכב הפרטי ובראשם האופניים תוך הבטחת סביבת הליכה בטוחה ונעימה להולכי הרגל. נקדם התיירות, המסחר והתעשייה ונעודד השקעות ויזמות – הכל למען שגשוגה של תל אביב-יפו. יובטחו הניקיון ושמירת איכות הסביבה ופני העיר תטופחנה. נשמור על ניקיון הגינות, השווקים והחוצות, נפתח פיתוח בר-קיימא, נצמיח אילן ופרח, נשמור על שכיותיה של תל אביב-יפו ונפארה לתפארת מדינת ישראל.

גסוד מוסד לפעולתנו תהא התמיכה ההדדית. חברי כל הסיעות ונציגי כל הרשימות החתומים מטה יעמידו את טובת העיר בראש דאגתם ויתמכו, לפיכך, במופקדים על החלטות ועל המעשים (הם מועצת העירייה, ראשה ומנהליה) ויתנו קולם מתוך מחויבותם להסכמותיהם המשותפים על אדני החוק. כולנו יחדיו וכל אחד מאיתנו לחוד, נדבוק בחוקים ובתקנות העירוניות, נאמץ החלטות ונחדש תיקונים – הכל בשילוב כוחות ומתן יד בתמיכה ובהצבעה מתוך דבקות בהסכמות המפורטות מטה כנספח ומחייבות כחלק בלתי נפרד מאמנה זו.

דאיכות החיים של תושבי העיר ואיכות הסביבה של תל אביב-יפו יבחנו מעשי ידינו. יחד נמשיך להפוך את עירנו לעיר אנושית יותר, סובלנית ומסבירת פנים, לעיר מסודרת, נקיה ומטופחת, השייכת קודם כל לתושביה, שכן "חן מקום על יושביו" (סוטה מ"ז).

נספח להסכם קואליציוני

להסכם הקואליציוני – מועצת עיריית תל-אביב-יפו ה-21

פעילותן השוטפת והתקינה של עיריית תל אביב-יפו ומועצת העיר, הינה פועל יוצא של איכות עבודתן של הסיעות החברות בהנהלתה ושיתוף הפעולה ביניהן. על מנת לאפשר עבודה איכותית, יעילה ומועילה, מסכימים כל חברי הסיעות שהתקשרו בהסכם קואליציוני והחברות בהנהלת העירייה (להלן: "הקואליציה"), כי חיוני לשמור על מספר כללים מחייבים כבסיס לפעילות הקואליציה, כפי שיפורט להלן:

1. כל החברים בקואליציה יפעלו מתוך אחריות משותפת ויתמכו במכלול פעולות הנהלת העירייה ויקבלו עליהם לתמוך בכל הצעות ההחלטה והחלטות הועדות השונות (הנהלה, כספים, מכרזים, נכסים, מועצה וכו') המובאות לאישור מועצת העיר.
2. כל החברים בסיעות הקואליציה יתמכו בהחלטות המסדירות את כללי עבודת המועצה, לרבות מועדי הישיבה, ויאשרו אותן בישיבת המועצה.
3. החברים בסיעות הקואליציה יקבלו עליהם את כללי התקנון המסדיר את סדרי עבודת ועדת המשנה לתכנון ובניה, ויאשרו אותו בישיבת המועצה/ מליאת הועדה לתכנון ובניה. החברים בסיעות הקואליציה יהיו מחויבים לסייע במאמץ לייעל ולפשט את ההליכים בוועדה לתכנון ובניה ויתאמו מראש עם יו"ר הועדה את מהליכיהם במידה ויש הסתייגות מחוות דעת הצוות המקצועי או מעמדת היו"ר.
4. הסיעות החברות בקואליציה יהיו שותפות לניהול אחראי של תקציב העירייה, תוך הקפדה על איזון תקציבי. הואיל ותקציב העירייה מהווה את הבסיס לפעילות התקינה של העירייה ומשקף את המדיניות של הנהלתה מוסכם בזאת כי תמיכה והופעה להצבעה על תקציב העירייה הינה יסוד להסכמות הקואליציוניות ומחייבת את כל חברי סיעות הקואליציה ללא יוצא מן הכלל.
5. סיעות הקואליציה יפעלו בכל הנוגע למינוי נציגיהם לדירקטוריונים בחברות העירוניות בהתאם לכללים והתקנות שנקבעו לשם כך.
6. הסיעות החברות בקואליציה יראו עצמן אחראיות לפעילות השוטפת והתקינה של העירייה והמועצה וידאגו, בין השאר, לכללים הבאים:
 - א. לקיים נוכחות קבועה של כל חברי הסיעות בישיבות מועצת העיר, ההכנות למועצה והוועדות השונות.
 - ב.
 - ג. לקיים נוכחות קבועה של יו"ר הסיעה בישיבות ראשי הסיעות.
 - ד. חבר סיעה שבקואליציה לא יחתום על דרישה לכינוס ישיבות מועצה מיוחדות, מבלי שפנה לקיים בנושא דיון בהנהלת העירייה או בישיבת ראשי סיעות, וללא קבלת אישורן.
 - ה.
 - ו. הצעות לסדר יום יוגשו בתיאום ועל פי סדר שייקבע מראש על ידי יו"ר המועצה או ועדת המועצה. חבר סיעה בקואליציה לא יגיש הצעה לסדר יום ללא תיאום מראש עם ראש העירייה.
7. חבר סיעה שבקואליציה אשר מסיבות מצפוניות או דתיות מתנגד להחלטת הנהלה יתאם מהלכיו מראש עם ראש העירייה.